



Parlamentul României

Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind administratorii de credite, cumpărătorii de credite și recuperarea garanțiilor reale – COM (2018) 135 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/277/6.06.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

**Art.1 – Senatul României:**

(1) Consideră că propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității, deoarece statele membre nu au reușit să ia măsuri eficace care să intervină pe partea de cerere transfrontalieră a cesionării de credite neperformante.

Prin urmare, doar crearea unui cadru la nivelul UE ar asigura condiții de intrare pe piață uniforme pentru cumpărătorii și administratorii de credite și un „pașaport” pentru ca aceștia să își desfășoare activitățile în întreaga piață unică.

De asemenea, consideră că propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului este inadecvată obiectivelor pe care și le propune.

(2) Constată că, în versiunea actuală, proiectul de Directivă conține prevederi care ar conduce la slăbirea cadrului legislativ național existent la acest moment pe unele dintre palierele ce se intenționează a fi reglementate.

(3) Solicită:

a) restrângerea explicită a domeniului de aplicare a Directivei numai la creditele neperformante, deoarece prin uniformizarea regimului cesiunii creditelor (indiferent de calitatea

acestora) și, respectiv, al administrării creditelor (indiferent de calitatea acestora) se va ajunge la cerințe mai permissive privind calitatea persoanelor care administrează creditele performante. În plus, față de cele de mai sus, nu se justifică diferența de tratament în ceea ce privește accesul la activitate atunci când cesionarul de credite aleg să își administreze direct creditele achiziționate, respectiv un regim mult mai relaxat față de cel aplicabil administratorilor de credite, păstrarea unor cerințe diferite putând avea ca efect prejudicierea debitorilor;

b) susținerea corelării cerințelor legale aplicabile cesionarilor (cu excepția creditorilor profesioniști) care administrează direct creditele achiziționate cu cele aplicabile administratorilor de credite;

c) asigurarea condițiilor care să permită cunoașterea de către creditorii a informațiilor necesare determinării gradului de îndatorare a unui solicitant de credit prin impunere în sarcina creditorilor și cesionarilor (indiferent de categoria de entitate) a obligației de raportare a informațiilor privind creditele neperformante cedate către un registru unic, stabilit în acest scop la nivel european (de exemplu la nivelul Autorității Bancare Europene), care să fie în măsură să furnizeze informații privind creditele neperformante cedate. În acest sens, proiectul de Directivă ar trebui să prevadă, de asemenea, faptul că forma și periodicitatea raportării urmează să fie stabilită prin reglementări aplicabile la nivelul Uniunii Europene, emise în acest scop.

(4) Atrage atenția cu privire la crearea, prin propunerea de Directivă, a unei piețe secundare a creditelor neperformante, fără însă a fi prevăzute măsuri pentru protecția debitorilor. Propunerea are un nivel de protecție mai scăzut decât legislația națională și expune consumatorii la un posibil risc, în special prin crearea posibilității transferării transfrontaliere a creditelor.

În ceea ce privește *Titlul V, Executarea extrajudiciară accelerată a garanțiilor reale*, atrage atenția asupra faptului că sistemul propus afectează societățile comerciale prin limitarea posibilității restructurării creditului sau a acordării unei a doua șanse.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....ianie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, ..... iunie 2018

Nr. ....



Parlamentul României

Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 924/2009 în ceea ce privește anumite comisioane pentru plățile transfrontaliere efectuate în interiorul Uniunii și comisioanele de conversie monetară – COM (2018) 163 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/279/6.06.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.I – Senatul României:

(1) Consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității, încadrându-se în domeniul de reglementare al articolului 114 TFUE. Statelor membre li s-a oferit posibilitatea de a aplica dispozițiile Regulamentului 2560/2001 și ale Regulamentului 924/2009, care li succedea, la monedele lor naționale, însă până în prezent, această opțiune a fost utilizată numai de Suedia. Din acest motiv, este de preferat ca această problemă să fie abordată prin intermediul acțiunii la nivelul UE, mai degrabă decât de statele membre individuale sau de piață, având în vedere că niciuna dintre acestea nu poate garanta progrese rapide și acoperirea întregului teritoriu al UE. În plus, acțiunea la nivelul UE ar genera economii de scară (creșterea volumului tranzacțiilor transfrontaliere, care va conduce la o eficiență sporită a infrastructurii de plăți).

De asemenea, propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității, deoarece extinderea aplicării prezentului Regulament la alte monede în afară de euro ar prezenta avantaje clare, în special din punctul de vedere al numărului de plăți acoperit.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, ..... iunie 2018

Nr. ....



Parlamentul României

Senat

Proiect

## HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind transparența și durabilitatea modelului UE de evaluare a riscurilor în cadrul lanțului alimentar și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 178/2002 [privind legislația alimentară generală], a Directivei 2001/18/CE [privind diseminarea deliberată în mediu a OMG-urilor], a Regulamentului (CE) nr. 1829/2003 [privind produsele alimentare și furajele modificate genetic], a Regulamentului (CE) nr. 1831/2003 [privind aditivii din hrana animalelor], a Regulamentului (CE) nr. 2065/2003 [privind aromele de fum], a Regulamentului (CE) nr. 1935/2004 [privind materialele destinate să vină în contact cu produsele alimentare], a Regulamentului (CE) nr. 1331/2008 [privind procedura comună de autorizare pentru aditivii alimentari, enzimele alimentare și aromele alimentare], a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 [privind produsele fitosanitare] și a Regulamentului (UE) 2015/2283 [privind alimentele noi]

COM (2018) 179 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului nr.2 anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/275/05.06.2018

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1.- **Senatul României:**

(1) Constată că principiile subsidiarității și proporționalității sunt respectate.

a) Subsidiaritatea

Verificarea adecvării LAG (legislația alimentară generală) a arătat în mod clar că atingerea unui nivel ridicat de protecție a sănătății publice și a intereselor consumatorilor din întreaga Uniune în domeniul alimentar se realizează cel mai bine printr-o acțiune la nivelul Uniunii.

În special, implementarea sistematică a principiului analizei riscurilor la nivelul Uniunii a ridicat nivelul general de protecție a sănătății umane în întreaga Uniune și a minimizat diferențele de abordare dintre statele membre cu privire la principalele riscuri în materie de siguranță alimentară. Acest lucru asigură faptul că există o înțelegere și o abordare comună în ceea ce privește siguranța alimentară care promovează punerea în aplicare

eficace și asigurarea respectării legislației și care facilitează funcționarea pieței interne într-un sector esențial al economiei europene.

Statele membre consideră că provocările în materie de siguranță alimentară, într-un mediu cu un nivel foarte ridicat al schimburilor comerciale și un lanț de aprovizionare cu alimente complex, necesită un sistem de reglementare puternic la nivelul Uniunii. Părțile interesate din industrie și din societatea civilă sunt de acord cu abordarea de mai sus.

Este încă marcantă experiența pagubelor produse de crizele succesive din domeniul siguranței alimentare de dinainte de Regulamentul LAG care au subminat credibilitatea Uniunii de a asigura faptul că alimentele sunt sigure. În plus, după cum se menționează în verificarea adecvării LAG, măsurile din domeniul siguranței alimentelor și hranei pentru animale au cel mai mare impact atunci când sunt luate la nivelul Uniunii.

b) Proporționalitatea

Având în vedere problemele identificate mai sus, scopul prezentului regulament este de a introduce modificări în cadrul juridic existent care sunt limitate la ceea ce este strict necesar pentru a se atinge obiectivele stabilite pentru această inițiativă de a îmbunătăți încrederea cetățenilor și a părților interesate în ceea ce privește transparența și durabilitatea abordării Uniunii în ceea ce privește siguranța alimentelor, în special în ceea ce privește evaluarea riscurilor.

În special, nivelul mai ridicat de transparență și responsabilitate a studiilor utilizate de EFSA pentru evaluarea riscurilor nu ar putea fi realizat fără supunerea acestor studii și a datelor pe care acestea le folosesc controlului public. În plus, normele actuale privind confidențialitatea variază în funcție de subregiunea în cauză, ceea ce nu garantează o metodă uniformă de gestionare a transparenței.

Armonizarea acestor norme este proporțională, menținându-se, în același timp, după caz, echilibrul specific al intereselor din legislațiile sectoriale. Sunt incluse dispoziții adecvate pentru a proteja drepturile solicitanților din sectorul comercial.

Art.2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ..... iunie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, .....iunie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind promovarea echității și a transparenței pentru furnizorii prin servicii de intermediere online - COM (2018) 238 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/278/6.06.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) Consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității, încadrându-se în domeniul de reglementare al articolului 114 TFUE. Dat fiind caracterul în mod intrinsec transfrontalier al serviciilor online în discuție, obiectivele nu pot fi atinse în mod eficace de statele membre în mod individual. O acțiune la nivelul Uniunii constituie, prin urmare, singurul mod de a se garanta că furnizorii de servicii în cauză și utilizatorilor acestor servicii li se aplică norme comune, adecvate și eficiente, indiferent care sunt legea aplicabilă și instanțele competente identificate în cadrul termenelor și condițiilor.

De asemenea, se respectă principiul proporționalității, prezenta propunere urmărind să le ofere furnizorilor prin servicii de intermediere online și furnizorilor prin site-uri web care efectuează tranzacții pe teritoriul Uniunii un modu de afaceri îmbunătățit. Totodată, furnizorii de

servicii online în cauză au în continuare, în principiu, libertatea să își stabilească politicile generale referitoare la furnizarea serviciilor lor, precum și oportunitatea de a-și modela angajamentele voluntare cu ajutorul unor coduri de conduită sectoriale, într-un cadru juridic bazat pe principii. Prin urmare, propunerea încearcă să ofere un răspuns adecvat la problema identificată, protejând în același timp capacitatea de inovare a furnizorilor de servicii online.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

CĂLIN POPESCU – TĂRICEANU

București, ..... iunie 2018

Nr. ....



SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. LXIII  
Data 6.06.2018

Parlamentul României  
Senat  
Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII  
Data 6.06.2018

RAPORT  
la  
Propunere de  
**DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI**  
privind administrarea de credite, cumpărătorii de credite  
și recuperarea garanțiilor reale  
COM (2018) 135 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de **DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI** privind administrarea de credite, cumpărătorii de credite și recuperarea garanțiilor reale - COM (2018) 135 final.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

La lucrările Comisiei din data de 5 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, BNR, ANPC și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost consultate procesele-verbale ale Comisiei economice, Industrii și servicii, Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisiei pentru dezvoltare și strategie economică.

Articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) conferă Parlamentului European și Consiliului competența de a adopta măsurile privind apropierea dispozițiilor prevăzute de actele cu putere de lege și de actele administrative ale statelor membre care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne. Articolul 114 din TFUE permite UE să ia măsuri nu doar pentru a elimina obstacolele actuale din calea instituirii și a funcționării pieței interne, ci și pentru a aborda problema barierelor care descurajează operatorii economici de la a valorifica pe deplin avantajele pe care le oferă această piață, în particular prin efectuarea de investiții în alte state membre. În plus, articolul 53 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) conferă Parlamentului European și Consiliului competența de a adopta directive pentru coordonarea dispozițiilor de drept intern privind activitățile economice.

Proiectul de Directivă cuprinde măsuri în vederea gestionării problemei creditelor neperformante ale instituțiilor de credit din UE, propunând în acest scop:

- a) un set armonizat de cerințe privind accesul la activitate, condițiile în care aceasta poate fi desfășurată, precum și supravegherea administratorilor de credite;
- b) obligațiile cesionarilor de credite de informare a autorității în scopul monitorizării conformării la cerințele impuse de directivă;
- c) o procedură extrajudiciară de valorificare rapidă a garanțiilor, vizând creșterea nivelului de protecție a creditorilor garanțiați, prin flexibilizarea procedurii de recuperare a creditelor nerambursate prin executarea garanției.

În urma examinării de către Comisia pentru Afaceri Europene:

(1) Se consideră că propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității, deoarece statele membre nu au reușit să ia măsuri eficiente care să intervină pe partea de cerere transfrontalieră a cesionării de credite neperformante.

Prin urmare, doar crearea unui cadru la nivelul UE ar asigura condiții de intrare pe piață uniforme pentru cumpărătorii și administratorii de credite și un „pașaport” pentru ca aceștia să își desfășoare activitățile în întreaga piață unică.

De asemenea, se consideră că propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului este inadecvată obiectivelor pe care și le propune.

(2) Se constată că, în versiunea actuală, proiectul de Directivă conține prevederi care ar conduce la slăbirea cadrului legislativ național existent la acest moment pe unele dintre palierele ce se intenționează a fi reglementate.

(3) Se solicită:

a) restrângerea explicită a domeniului de aplicare a Directivei numai la creditele neperformante deoarece prin uniformizarea regimului cesionii creditelor (indiferent de calitatea acestora) și, respectiv, al administrării creditelor (indiferent de calitatea acestora) se va ajunge la cerințe mai permissive privind calitatea persoanelor care administrează creditele performante. În plus, nu se justifică diferența de tratament în ceea ce privește accesul la activitate atunci când cesionarii de credite aleg să își administreze direct creditele achiziționate, respectiv un regim mult mai relaxat față de cel aplicabil administratorilor de credite, păstrarea unor cerințe diferite putând avea ca efect prejudicierea debitorilor;

b) susținerea corelării cerințelor legale aplicabile cesionarilor (cu excepția creditorilor profesioniști) care administrează direct creditele achiziționate cu cele aplicabile administratorilor de credite;

c) asigurarea condițiilor care să permită cunoașterea de către creditorii a informațiilor necesare determinării gradului de îndatorare a unui solicitant de credit prin impunere în sarcina creditorilor și cesionarilor (indiferent de categoria de entitate) a obligației de raportare a informațiilor privind creditele neperformante cedate către un registru unic, stabilit în acest scop la nivel european (de exemplu la nivelul Autorității Bancare Europene), care să fie în măsură să furnizeze informații privind creditele neperformante cedate. În acest sens, proiectul de Directivă ar trebui să prevadă, de asemenea, faptul că forma și periodicitatea raportării urmează să fie stabilită prin reglementări aplicabile la nivelul Uniunii Europene, emise în acest scop.

(4) Se atrage atenția cu privire la crearea, prin propunerea de Directivă, a unei piețe secundare a creditelor neperformante fără însă a fi prevăzute măsuri pentru protecția debitorilor. Propunerea are un nivel de protecție mai scăzut decât legislația națională și expune consumatorii la un posibil risc, în special prin crearea posibilității transferării transfrontaliere a creditelor.

În ceea ce privește Titlul V, Executarea extrajudiciară accelerată a garanțiilor reale, se atrage atenția asupra faptului că sistemul propus afectează societățile comerciale prin limitarea posibilității restructurării creditului sau a acordării unei a doua șanse.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei Opinii la COM(2018) 135 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,  
Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR,  
Senator Cătălin Dumitru TOMA



Parlamentul României  
Senat  
Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT  
la

Propunere de  
**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de  
modificare a Regulamentului (CE) nr. 924/2009 în ceea ce privește anumite  
comisioane pentru plățile transfrontaliere efectuate în interiorul Uniunii și  
comisioanele de conversie monetară**  
COM (2018) 163 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 924/2009 în ceea ce privește anumite comisioane pentru plățile transfrontaliere efectuate în interiorul Uniunii și comisioanele de conversie monetară - COM (2018) 163 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius Dumca.

La lucrările Comisiei din data de 30 mai 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, BNR și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost consultate procesele-verbale ale Comisiei economice, Industrii și servicii, Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisiei pentru dezvoltare și strategie economică și ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină înunități și validări.

Libera circulație a capitalurilor este importantă pentru finalizarea pieței unice, însă, în prezent, costurile ridicate ale plăților transfrontaliere creează bariere și îngreunează operațiunile comerciale transfrontaliere pentru gospodării și întreprinderi. Costurile ridicate ale plăților transfrontaliere creează, de asemenea, două categorii de utilizatori ai serviciilor de plată. Prima categorie cuprinde utilizatorii din zona euro, care sunt în măsură să efectueze plăți către majoritatea persoanelor și a întreprinderilor din UE la un cost foarte scăzut. A doua categorie cuprinde utilizatorii din țările care nu fac parte din zona euro, care nu pot efectua plăți cu costuri reduse decât către un număr limitat de persoane și întreprinderi.

Pentru a răspunde acestor preocupări, acțiunea legislativă la nivelul UE constituie răspunsul cel mai eficient și este conformă cu obiectivele tratatelor, temeiul juridic al propunerii de Regulament fiind articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ce conferă instituțiilor europene competența de a stabili dispoziții corespunzătoare care au ca obiectiv instituirea și funcționarea pieței interne.

Obiectivul prezentei propuneri de Regulament este acela de a permite persoanelor și întreprinderilor din statele membre care nu fac parte din zona euro să beneficieze de avantajele oferite de Regulamentul 924/2009 și de a pune capăt costurilor ridicate ale tranzacțiilor transfrontaliere în interiorul UE efectuate în euro. Acest cost ridicat acționează ca o barieră în calea schimburilor dintre statele membre din zona euro și cele care nu fac parte din aceasta, fiind în dezavantajul tuturor.

Modificările Regulamentului nr. 924/2009 cuprinse în prezenta propunere stabilesc, de asemenea, obligații suplimentare în materie de transparență legate de practicile de conversie monetară, în conformitate cu articolele 45 și 59 din Directiva 2015/2366 privind serviciile de plată în cadrul pieței interne. Aceste noi obligații în materie de transparență sunt justificate, deoarece consumatorii din UE se confruntă cu o lipsă de transparență atunci când efectuează o plată care implică o conversie monetară. Prezenta propunere va spori transparența pentru consumatori prin comunicarea costului integral al unei tranzacții transfrontaliere.

De asemenea, propunerea va stabili un plafon temporar pentru costurile de conversie monetară până când măsurile în materie de transparență elaborate de Autoritatea Bancară Europeană vor intra în vigoare, și anume în cel mult 36 de luni de la data intrării în vigoare a regulamentului modificat. Odată pusă în aplicare, prezenta propunere va genera economii semnificative pentru consumatori, în timp ce veniturile unora dintre prestatorii de servicii de plată ar putea scădea.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității încadrându-se în domeniul de reglementare al articolului 114 TFUE. Statelor membre li s-a oferit posibilitatea de a aplica dispozițiile Regulamentului 2560/2001 și ale Regulamentului 924/2009, care li succede, la monedele lor naționale, însă până în prezent, această opțiune a fost utilizată numai de Suedia. Din acest motiv, este de preferat ca această problemă să fie abordată prin intermediul acțiunii la nivelul UE, mai degrabă decât de statele membre individuale sau de piață, având în vedere că niciuna dintre acestea nu poate garanta progrese rapide și acoperirea întregului teritoriu al UE. În plus, acțiunea la nivelul UE ar genera economii de scară (creșterea volumului tranzacțiilor transfrontaliere, care va conduce la o eficiență sporită a infrastructurii de plăți).

De asemenea, propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității, deoarece extinderea aplicării prezentului regulament la alte monede în afară de euro ar prezenta avantaje clare, în special din punctul de vedere al numărului de plăți acoperite.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui Raport la COM(2018) 163 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenumului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE  
Senator Gabriela GHEBU

SECRETAR,  
Senator Cătălin DUMITRESCU-TOMA

SENATUL ROMÂNIEI Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII ..... 245
Data ..... 2.06.2018

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII ..... 512
Data ..... 25.06.2018

RAPORT  
la

**Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind transparența și durabilitatea modelului UE de evaluare a riscurilor în cadrul lanțului alimentar și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 178/2002 [privind legislația alimentară generală], a Directivei 2001/18/CE [privind diseminarea deliberată în mediu a OMG-urilor], a Regulamentului (CE) nr. 1829/2003 [privind produsele alimentare și furajele modificate genetic], a Regulamentului (CE) nr. 1831/2003 [privind aditivii din hrana animalelor], a Regulamentului (CE) nr. 2065/2003 [privind aromele de fum], a Regulamentului (CE) nr. 1935/2004 [privind materialele destinate să vină în contact cu produsele alimentare], a Regulamentului (CE) nr. 1331/2008 [privind procedura comună de autorizare pentru aditivii alimentari, enzimele alimentare și aromele alimentare], a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 [privind produsele fitosanitare] și a Regulamentului (UE) 2015/2283 [privind alimentele noi]**

- COM (2018) 179 final -

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind transparența și durabilitatea modelului UE de evaluare a riscurilor în cadrul lanțului alimentar și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 178/2002 [privind legislația alimentară generală], a Directivei 2001/18/CE [privind diseminarea deliberată în mediu a OMG-urilor], a Regulamentului (CE) nr. 1829/2003 [privind produsele alimentare și furajele modificate genetic], a Regulamentului (CE) nr. 1831/2003 [privind aditivii din hrana animalelor], a Regulamentului (CE) nr. 2065/2003 [privind aromele de fum], a Regulamentului (CE) nr. 1935/2004 [privind materialele destinate să vină în contact cu produsele alimentare], a Regulamentului (CE) nr. 1331/2008 [privind procedura comună de autorizare pentru aditivii alimentari, enzimele alimentare și aromele alimentare], a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 [privind produsele fitosanitare] și a Regulamentului (UE) 2015/2283 [privind alimentele noi]** - COM (2018) 179 final.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportul a fost domnul senator Allen COLIBAN.

La lucrările comisiei din data de 5 iunie 2018 au participat reprezentanții ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, a Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteza a Serviciului pentru Afaceri Europene.

Propunerile de modificare ale Regulamentului nr. 178/2002, vizează aspecte legate de sporirea transparenței studiilor de evaluare a riscurilor și de a răspunde cererii societății de a avea un proces

de evaluare a riscurilor mai transparent și mai independent, precum și o comunicare a riscurilor mai eficientă.

Modificările Comisiei au prezentat o propunere amplă, care necesită o creștere semnificativă a resurselor disponibile ale Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (EFSA) pentru a-i permite să își îndeplinească responsabilitățile existente și pe cele nou propuse.

#### Prezenta propunere urmărește:

Principalul obiectiv al acestei inițiative este actualizarea Regulamentului (CE) nr. 178/2002 privind legislația alimentară generală, astfel încât:

- să facă mai stricte și să clarifice normele în materie de transparență, în special cu privire la studiile științifice utilizate ca bază pentru evaluarea riscurilor efectuată de Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA);
- să crească garanțiile privind fiabilitatea, obiectivitatea și independența studiilor utilizate de EFSA pentru evaluarea riscurilor, în special în contextul cererilor de autorizare;
- să îmbunătățească guvernarea și să consolideze cooperarea științifică a statelor membre cu EFSA, precum și implicarea lor în cadrul EFSA;
- să consolideze capacitatea EFSA de a menține un nivel ridicat de expertiză științifică în diferitele domenii ale activității sale, în special capacitatea sa de a atrage oameni de știință de valoare ca membri ai grupurilor științifice, ținând cont de aspectele financiare și bugetare aferente;
- să dezvolte o strategie de comunicare a riscurilor cuprinzătoare și eficientă care să implice Comisia, statele membre și EFSA pe tot parcursul procesului de analiză a riscurilor, combinată cu un dialog deschis între toate părțile interesate.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

#### 1. Temei juridic

Propunerea se întemeiază pe articolul 43, articolul 114 și articolul 168 alineatul (4) litera (b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

#### 2. Principiile subsidiarității și proporționalității sunt respectate.

##### Subsidiaritatea

Verificarea adecvării LAG (legislația alimentară generală) a arătat în mod clar că atingerea unui nivel ridicat de protecție a sănătății publice și a intereselor consumatorilor din întreaga Uniune în domeniul alimentar se realizează cel mai bine printr-o acțiune la nivelul Uniunii.

În special, implementarea sistematică a principiului analizei riscurilor la nivelul Uniunii a ridicat nivelul general de protecție a sănătății umane în întreaga Uniune și a minimizat diferențele de abordare dintre statele membre cu privire la principalele riscuri în materie de siguranță alimentară. Acest lucru asigură faptul că există o înțelegere și o abordare comună în ceea ce privește siguranța alimentară care promovează punerea în aplicare eficace și asigurarea respectării legislației și care facilitează funcționarea pieței interne într-un sector esențial al economiei europene.

Statele membre consideră că provocările în materie de siguranță alimentară, într-un mediu cu un nivel foarte ridicat al schimburilor comerciale și un lanț de aprovizionare cu alimente complex, necesită un sistem de reglementare puternic la nivelul Uniunii. Părțile interesate din industrie și din societatea civilă sunt de acord cu abordarea de mai sus.

Este încă marcantă experiența pagubelor produse de crizele succesive din domeniul siguranței alimentare de dinainte de Regulamentul LAG care au subminat credibilitatea Uniunii de a asigura

faptul că alimentele sunt sigure. În plus, după cum se menționează în verificarea adecvării LAG, măsurile din domeniul siguranței alimentelor și hranei pentru animale au cel mai mare impact atunci când sunt luate la nivelul Uniunii.

#### Proportionalitatea

Având în vedere problemele identificate mai sus, scopul prezentului regulament este de a introduce modificări în cadrul juridic existent care sunt limitate la ceea ce este strict necesar pentru a se atinge obiectivele stabilite pentru această inițiativă de a îmbunătăți încrederea cetățenilor și a părților interesate în ceea ce privește transparența și durabilitatea abordării Uniunii în ceea ce privește siguranța alimentelor, în special în ceea ce privește evaluarea riscurilor.

În special, nivelul mai ridicat de transparență și responsabilitate a studiilor utilizate de EFSA pentru evaluarea riscurilor nu ar putea fi realizat fără supunerca acestor studii și a datelor pe care acestea le folosesc controlului public. În plus, normele actuale privind confidențialitatea variază în funcție de subregiunea în cauză, ceea ce nu garantează o metodă uniformă de gestionare a transparenței.

Armonizarea acestor norme este proporțională, menținându-se, în același timp, după caz, echilibrul specific al intereselor din legislațiile sectoriale. Sunt incluse dispoziții adecvate pentru a proteja drepturile solicitanților din sectorul comercial.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM(2018) 179 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINȚIA,  
Senator Gabriela GRETU

SECRETAR,  
Senator Catalin Dobitru TOMA

CONFORM CU ORIGINALUL

SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. LXIV. 248  
Data 6.26.2018

Parlamentul României  
Senat  
Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII din 5.8  
Data 6.26.2018

#### RAPORT

la

Propunere de

#### REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind promovarea echității și a transparenței pentru furnizorii prin servicii de intermediere online COM (2018) 238 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind promovarea echității și a transparenței pentru furnizorii prin servicii de intermediere online - COM (2018) 238 final.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius Dunca.

La lucrările Comisiei din data de 5 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

A fost consultat procesul-verbal al Comisiei economice, industriei și servicii.

Dat fiind faptul (i) că inițiativa constituie o parte esențială a Strategiei privind piața unică digitală, (ii) că serviciile online care fac obiectul acesteia au un caracter în mod intrinsec transfrontalier și (iii) că legislația națională specifică adoptată cu privire la aspectele care fac obiectul inițiativii duc la fragmentarea pieței unice, articolul 114 din TFUE constituie temeiul juridic relevant al prezentei inițiativii.

Prezenta propunere urmărește să asigure pentru furnizorii prin servicii de intermediere online, furnizorii prin site-uri web, furnizorii de servicii de intermediere online și motoarele de căutare online, un mediu juridic echitabil, previzibil, durabil și fiabil, care va limita incidența și impactul practicilor comerciale dăunătoare care sunt observate în relația dintre platforme și întreprinderi în contextul anumitor activități online, favorizând astfel încrederea în economia platformelor online și împiedicând fragmentarea juridică și mai accentuată a pieței unice digitale. Inițiativa contribuie, astfel, la obiectivele Strategiei privind piața unică digitală prin crearea unui mediu juridic clar, transparent și stabil pentru furnizorii de servicii online B2C și pentru furnizorii care utilizează servicii de intermediere online, pentru a evita fragmentarea pieței și a permite tuturor actorilor să beneficieze de noua dinamică a pieței în condiții echitabile și echilibrate și cu un grad adecvat de transparență.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității încadrându-se în domeniul de reglementare al articolului 114 TFUE. Dat fiind caracterul în mod intrinsec transfrontalier al serviciilor online în discuție, obiectivele nu pot fi atinse în mod eficace de statele membre în mod individual. O acțiune la nivelul Uniunii constituie, prin urmare, singurul mod de a se garanta că furnizorii de servicii în cauză și utilizatorii acestor servicii li se aplică norme comune, adecvate și eficace, indiferent care sunt legea aplicabilă și instanțele competente identificate în cadrul termenelor și condițiilor.

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



De asemenea, se respectă principiul proporționalității, prezenta propunere urmărind să le ofere furnizorilor prin servicii de intermediere online și furnizorilor prin site-uri web care efectuează tranzacții pe teritoriul Uniunii un mediu de afaceri îmbunătățit. Totodată, furnizorii de servicii online în cauză au în continuare, în principiu, libertatea să își stabilească politicile generale referitoare la furnizarea serviciilor lor, precum și oportunitatea de a-și modela angajamentele voluntare cu ajutorul unor coduri de conduită sectoriale, într-un cadru juridic bazat pe principii. Prin urmare, propunerea încearcă să ofere un răspuns adecvat la problema identificată, protejând în același timp capacitatea de inovare a furnizorilor de servicii online.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui Raport la COM(2018) 238 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Fioului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

  
PREȘEDINTE,  
Senator Gabriela CRETU

  
SECRETAR,  
Senator Cristian Durănuț TOMA